

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea Contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordată României prin intermediul Programului de Cooperare Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

##### **1. Descrierea situației actuale**

La data de 7 decembrie 2009, Parlamentul elvețian a aprobat contribuția financiară nerambursabilă pentru România, în valoare de 181 milioane CHF (o sută optzeci și unu de milioane de franci elvețieni) pentru o perioadă de angajament de 5 ani și o perioadă de plată de până la 10 ani, începând cu data aprobării contribuției de către Parlamentul elvețian.

Prin HG nr. 1065/2010 s-a aprobat Acordul Cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de Cooperare Elvețiano-Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010.

Proiectul de act normativ a fost inițiat având în vedere necesitatea reglementării cadrului financiar pentru demararea implementării acestui Program de Cooperare Elvețiano-Român, care să permită beneficiarilor de proiecte să își asigure contribuția proprie și cofinanțarea aferentă.

Neadoptarea în regim de urgență a prevederilor cuprinse în acest proiect de Ordonanță de urgență ar genera un impact negativ economic, social și asupra mediului de afaceri, concretizat în nerealizarea unor obiective de investiții în domenii care susțin dezvoltarea energiei durabile (cum ar fi reabilitare termică, iluminat public, transport public) cu beneficii pentru dezvoltarea comunităților locale, în creșterea disparităților sociale în mediul rural, lipsa accesului la instrumentele de finanțare prevăzute în acest Program pentru IMM-uri.

##### **2. Schimbări preconizate**

Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul financiar general pentru utilizarea Contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordate României prin intermediul Programului de Cooperare Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse.

Regulile și procedurile stabilite în prezenta ordonanță de urgență sunt aplicabile cheltuielilor realizate din contribuția financiară elvețiană nerambursabilă, cât și a celor din contribuția națională românească, inclusiv a celor reprezentând co-finanțarea asigurată de beneficiari.

În cadrul Programului sunt finanțate următoarele tipuri de asistență financiară nerambursabilă:

- a) proiecte individuale

- b) activități în cadrul Fondurilor Tematice
- c) Asistență prin Facilitatea de Pregătire a Proiectelor
- d) Asistență prin Fondul de Asistență Tehnica

Ministerul Finanțelor Publice poartă responsabilitatea coordonării managementului financiar al fondurilor externe nerambursabile acordate prin Program pentru tipurile de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la punctele a, c și d menționate mai sus prin conturi deschise la Banca Națională a României și la Trezoreria Statului.

Pentru tipurile de activități prevăzute la punctul b) responsabilitatea managementului financiar revine părții elvețiene. Tot pentru aceste activități prevăzute la punctul b) partea română are responsabilitatea asigurării co-finanțării publice aferente activităților.

Unitatea Nationala de Coordonare (Direcția generală pregătire Ecofin și asistență comunitară din cadrul Ministerului Finanțelor Publice) este unitatea română însărcinată cu coordonarea Programului de Cooperare Elvețiano-Român.

Ordonanța urmărește să stabilească modalitățile în care sumele necesare asigurării finanțării, respectiv co-finanțării proiectelor și măsurilor vor fi cuprinse în bugetele instituțiilor implicate și modalitățile de rambursare a cheltuielilor eligibile.

### **3. Alte informații**

Având în vedere faptul că neadoptarea unor măsuri în regim de urgență ar conduce la blocarea/întârzierea implementării proiectelor și, implicit, la pierderea unor sume considerabile din fondurile alocate României prin acest program și importanța absorbției fondurilor externe nerambursabile și întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații urgente și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, este necesară promovarea acestui act normativ în regim de urgență. Menționăm ca proiectul a fost transmis spre consultare Ministerul Administrației și Internelor care nu a formulat propunerii sau observații, agreând conținutul acestuia.

## **Secțiunea a 3-a**

### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impact macro-economic**

Impactul este pozitiv, dat fiind faptul că România va beneficia de o contribuție financiară nerambursabilă în valoare de 181 milioane franci elvețieni.

#### **1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Nu este cazul.

#### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Prin dezvoltarea de proiecte în domeniul IMM-urilor, impactul asupra mediului de afaceri va fi pozitiv.

#### **3. Impact social**

Impactul social este pozitiv. Beneficiarii acestor fonduri se înscriu într-o serie amplă de categorii: populația din zonele rurale și slab dezvoltate, populația roma și alte minorități vulnerabile, societatea civilă, etc.

**4. Impact asupra mediului**

Nu este cazul.

**5. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,  
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

| Indicatori   | Anul<br>curent | Următorii patru ani |   |   |   | Media pe<br>cinci ani |
|--|----------------|---------------------|---|---|---|-----------------------|
|  |                | 3                   | 4 | 5 | 6 |                       |
| 1  | 2              |                     |   |   |   | 7                     |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>i. impozit pe profit<br>ii. impozit pe venit<br>b) bugete locale<br>i. impozit pe profit<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>i. contribuții de asigurări  | -              |                     |   |   |   |                       |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii<br>b) bugete locale:<br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii |                |                     |   |   |   |                       |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b) bugete locale   |                |                     |   |   |   |                       |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare  |                |                     |   |   |   |                       |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare  |                |                     |   |   |   |                       |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor  |                |                     |   |   |   |                       |

|   |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|
| bugetare  |  |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informații  | Sumele necesare derulării proiectelor/măsurilor vor fi incluse în bugetele instituțiilor beneficiare |  |  |  |  |  |
| <b>Secțiunea a 5-a</b>  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b>  |  |  |  |  |  |  |
| <b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b>  |  |  |  |  |  |  |
| a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.   |  |  |  |  |  |  |
| În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, prin ordin al ministrului finanțelor publice vor fi aprobate norme metodologice de aplicare.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>  |  |  |  |  |  |  |
| Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>  |  |  |  |  |  |  |
| Nu e cazul.   |  |  |  |  |  |  |
| <b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>  |  |  |  |  |  |  |
| Nu e cazul.   |  |  |  |  |  |  |
| <b>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>   |  |  |  |  |  |  |
| Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>6. Alte informații</b>   |  |  |  |  |  |  |
| Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Secțiunea a 6-a</b>  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>   |  |  |  |  |  |  |
| <b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>   |  |  |  |  |  |  |
| Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>  |  |  |  |  |  |  |
| Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> |  |  |  |  |  |  |
| Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor</b>  |  |  |  |  |  |  |

|  |
|--|
| <p><b>interministeriale permanente</b><br/>Nu este cazul.</p>  |
| <p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b><br/> <b>a) Consiliul Legislativ.</b><br/> <b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b><br/> <b>c) Consiliul Economic și Social</b><br/> <b>d) Consiliul Concurenței</b><br/> <b>e) Curtea de Conturi</b><br/> Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 717/2011.</p>   |
| <p><b>6. Alte informații</b><br/>Nu este cazul.</p>  |
| <p><b>Secțiunea a 7-a</b><br/> <b>Activități de informare publică privind elaborarea</b><br/> <b>și implementarea actului normativ</b></p>   |
| <p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b><br/>-</p>   |
| <p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b><br/>-</p>  |
| <p><b>3. Alte informații</b><br/>În temeiul art. 6 din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de Ordonanță de urgență privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea Contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordată României prin intermediul Programului de Cooperare Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse a fost afișat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.</p> |
| <p><b>Secțiunea a 8-a</b><br/> <b>Măsurile de implementare</b></p>   |
| <p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b><br/>Nu este cazul</p>   |
| <p><b>2. Alte informații</b><br/>Nu este cazul.</p>  |

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordată României prin intermediul Programului de Cooperare Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**EMIL BOC**